

ATA DA SESSÃO ORDINÁRIA 999 DO CONSELHO PLENO
Sessão realizada por vídeo conferência conforme Decreto 59.283/2020

01	Aos vinte e sete dias do mês de maio de dois mil e vinte e um, às catorze horas, realizou-se a
02	Sessão Plenária nº 999, em ambiente virtual, sob a presidência da Conselheira Teresa Roserley
03	Neubauer da Silva (Rose Neubauer) . Contou com a presença das Conselheiras Titulares
04	Cristina Margareth de Souza Cordeiro, Emília Maria Bezerra Cipriano Castro Sanches, Fátima
05	Cristina Abrão, Karen Martins de Andrade, Maria Cecília Carlini Macedo Vaz, Marina Graziela
06	Feldmann, Neide Cruz e Sueli Aparecida de Paula Mondini, e dos Suplentes Fátima Aparecida
07	Antonio, João Alberto Fiorini Filho, Luci Batista Costa Soares de Miranda, Maria Adélia
08	Gonçalves Ruotolo, Silvana Lucena dos Santos Drago e Vera Lucia Wey. No Expediente da
09	Presidência , a Conselheira Rose Neubauer deu boas-vindas a todos e justificou ausência das
10	Suplentes Helena Singer e Lucimeire Cabral de Santana. Colocou em discussão a Ata da Sessão
11	do Pleno nº 998, de 20.05.2021, que foi aprovada. Na sequência, a Presidente Conselheira
12	Rose Neubauer passa à Ordem do Dia: 1) Organização da Milésima Sessão do Pleno CME . A
13	Presidente Conselheira Rose Neubauer inicia lembrando que a Milésima Sessão do Pleno
14	estava originalmente agendada para o dia 1º de junho, terça-feira, por conta do feriado de
15	<i>Corpus Christi</i> . Porém, com a antecipação do feriado pelo Decreto Municipal nº 60.131/2021, a
16	Milésima Sessão do Pleno passará para a quinta-feira, dia 03 de junho. Em seguida, apresenta
17	a proposta de organização da reunião: 1) Abertura da Milésima Sessão pela Presidente com
18	apresentação dos convidados de honra – o Conselheiro Emérito Prof. João Gualberto de
19	Carvalho Meneses, a Conselheira Emérita Prof. ^a Maria Auxiliadora Albergaria Pereira Raveli e o
20	Secretário Municipal de Educação Fernando Padula Novaes. 2) A Conselheira Cristina Cordeiro
21	fará a homenagem ao Prefeito Bruno Covas, para quem a sessão será dedicada. 3) A
22	Conselheira Sueli Mondini fará um breve histórico do Conselho Municipal de Educação de São
23	Paulo. 4) Abertura da palavra para os convidados de honra, começando pelos Conselheiros
24	Eméritos, terminando com o Secretário. 5) Abertura da palavra para os Conselheiros. 6)
25	Homenagem final ao Prefeito Bruno Covas com a Conselheira Maria Cecília Carlini cantando a
26	música “ <i>Sampa</i> ”, de Caetano Veloso. Todos os Conselheiros aprovaram a sugestão de
27	organização, e a Conselheira Emília Cipriano pontua a sensibilidade da proposta. 2) Sistema
28	de Cooperação Federativa . A Presidente Conselheira Rose Neubauer passa a palavra para as
29	Conselheiras Sueli Mondini e Neide Cruz , para apresentação de estudo sobre o Federalismo
30	na Educação. Com a palavra, a Conselheira Sueli Mondini projeta em tela a apresentação
31	intitulada “ <i>Sistema de Cooperação Federativa</i> ”, comentando o documento elaborado pelo
32	<i>Todos Pela Educação</i> . A reestruturação das regras de governança e melhoria da gestão de
33	Redes visa o aprimoramento da organização das responsabilidades de cada esfera
34	administrativa (União, Estados e Municípios) na Educação, a fim de garantir maior articulação
35	entre elas e apoiar a melhoria da gestão das Secretarias de Educação, sendo necessário: 1)
36	regulamentar um Sistema Nacional de Educação – SNE, com a definição das responsabilidades
37	de cada esfera administrativa e a criação de normas para que haja a atuação articulada e
38	conjunta; 2) criar mecanismos para incentivar práticas colaborativas entre União, Estados e

Municípios; 3) apoiar e induzir melhorias de gestão nas Secretarias Municipais e Estaduais de Educação; 4) aprimorar a gestão do Ministério da Educação – MEC, promovendo mudanças na estrutura organizacional e na gestão administrativa e orçamentária. Essa é uma discussão recorrente, anterior à LDB, e a Constituição Federal de 1988 trouxe a delegação de competências da União para os Estados e Municípios, mas com os encargos muitas vezes concorrentes, causando certa tensão entre as instâncias na formulação e implantação de políticas públicas. A **Conselheira Sueli Mondini** ressalta que no Federalismo há sim a necessidade de coordenação geral a ser exercida pela União, mas com a garantia de autonomia dos outros entes da federação no campo das decisões. Há, portanto, um grande desafio que é o estabelecimento das funções e responsabilidades de cada ente federado para evitar sobreposição de ações, ou mesmo a centralização das decisões dissonantes para um sistema federativo. Assim, o *Todos Pela Educação* lançou, em seu projeto *Educação Já*, uma discussão sobre Sistema de Cooperação Federativa na Educação, visando melhor articulação dos entes federados, com a produção de um documento. A **Conselheira Neide Cruz** apresenta então o conteúdo do documento do *Todos Pela Educação*, começando pelas características do Brasil que aumentam a complexidade da gestão de políticas educacionais, tais como o gigantismo territorial e populacional, as profundas e persistentes desigualdades e, por fim, o desenho federativo. O federalismo brasileiro é marcado pela repartição de competências educacionais ao estabelecer que há áreas de atuação prioritária, mas não de responsabilidade exclusiva, e a Constituição Federal criou o conceito de Regime de Colaboração, segundo o qual os entes federativos devem colaborar entre si na oferta da Educação. Em seguida, a **Conselheira Neide Cruz** relembra as responsabilidades de cada ente federativo, e as funções de coordenação da União na Educação Básica – função supletiva e redistributiva, função normativa e função de planejamento e avaliação – que, frente à complexa realidade brasileira, não se mostrou adequada. Os principais desafios na organização do sistema educacional são: 1) indefinições ou falta de clareza quanto as funções e responsabilidades de cada ente federado; 2) pouca articulação e atuação conjunta entre os entes federados. Por essas razões, é inadiável que o país avance com leis complementares de regulamentação das normas de cooperação, já prevista na Constituição Federal. A **Conselheira Neide Cruz** apresenta então a proposta de estrutura para a regulamentação do Sistema de Cooperação Federativa da Educação do *Todos Pela Educação*, com as atribuições e responsabilidades para cada um dos entes, potencializando o papel da União como coordenadora da política nacional de educação, atuação dos órgãos normativos e de acompanhamento social e, por último, as instâncias de negociação e pactuação entre os entes federados. Cabe também à Lei Complementar que organiza as relações cooperativas entre os entes estabelecer as diretrizes para colaboração financeira entre eles, tratando da aplicação mínima de recursos, política de fundos, atendimento das funções supletiva e redistributiva, e parâmetros mínimos de qualidade de ensino. Por fim, a **Conselheira Neide Cruz** apresenta informações sobre a tramitação do Projeto de Lei Complementar nº 235/2019 que institui o Sistema Nacional de Educação, de autoria do Senador Flávio Arns, com relatório do Senador Dário Berger estabelecendo as regras para um Sistema Nacional. Com o término da apresentação, a Presidente **Conselheira Rose Neubauer** abre a palavra para os Conselheiros. A **Conselheira Silvana Drago** pergunta se

os Conselhos, nessa proposta, deixam de ser normativos e deliberativos. A **Conselheira Rose Neubauer** esclarece que não há alteração proposta quanto ao papel dos Conselhos, com homologação da Secretaria de Educação ou aprovação tácita. Sobre a Supervisão do Estado, a **Conselheira Silvana Drago** demonstra preocupação na supervisão de instâncias distintas, considerando os avanços alcançados pelos municípios em determinadas políticas públicas. A **Conselheira Rose Neubauer** lembra que, no estado de São Paulo, poucos municípios não criaram sistemas municipais de Educação, e assim a Supervisão é delegada ao Estado. Acredita ainda que propostas que infrinjam a autonomia dos municípios não serão aprovadas. A **Conselheira Neide Cruz** comenta ainda que quase todos os Conselhos foram criados com a responsabilidade de supervisionar o sistema de ensino. A Presidente **Conselheira Rose Neubauer** lembra que a primeira proposta de Conselho aconteceu com os Pioneiros da Escola Nova, retomada na década de 1960, mas com os sistemas de ensino ainda pequenos. Com o crescimento dos sistemas de ensino a supervisão é delegada para as Redes, e os Conselhos como órgãos normativos e deliberativos. A **Conselheira Karen Andrade** comenta que algumas diretrizes federativas nacionais proporcionam um bom suporte para a ação da Educação em cada uma das instâncias, tais como a LDB e o ECA. Outros elementos que considera formar uma política nacional é a BNCC e o FUNDEB, dando um perfil federativo. Diz estar receosa com o impacto de um Sistema Nacional de Educação, e pergunta o que poderia ser melhorado, em termos de programas, para que um Sistema Federativo tenha alcance. A **Conselheira Marina Feldmann** cumprimenta as **Conselheiras Sueli Mondini** e **Neide Cruz** pela sistematização apresentada. Fala sobre a discussão que questiona se o Brasil possui ou não um Sistema Nacional de Educação. Diz ter acompanhado o debate, principalmente enquanto aluna do Prof. Dermeval Saviani, em que ele apontava que o nosso país não possuía um sistema nacional, mas que tínhamos uma estrutura nacional, pois o sistema pressupõe um todo orgânico, articulado, e o que se percebia no Brasil é que não tínhamos finalidade comum, sendo apenas partes superpostas. O Prof. Saviani lançou posteriormente um livro que se tornou referência entre os educadores afirmando que o Brasil não possuía um Sistema Nacional de Educação. Essa discussão voltou quando da elaboração do Plano Nacional de Educação nos diferentes fóruns, com muitos educadores defendendo que não havia um Sistema Nacional, mas uma estrutura, e que seria necessário a constituição desse Sistema. Acredita que esse Projeto de Lei complementar tenha sido referenciado nessa discussão, embora não concorde, pois possuímos um sistema com a LDB e com a Constituição Federal. A Presidente **Conselheira Rose Neubauer** coloca que sempre teve restrições em relação a essa ideia da organização de um Sistema Nacional de Educação, pois acha que o Brasil é um país com uma história muito autoritária, e a experiência de ser federação é algo recente para nós, acontecendo em saltos. Se anteriormente possuía restrições, com a administração federal atual diz ter total receio. Na sua opinião, o Brasil possui uma estrutura com legislações que garantiu aquilo que seria um sistema, como a LDB, e o FUNDEB fortalecendo ainda mais a ideia de sistema, com um recurso que garante um *per capita* mínimo para cada estudante. Para a Presidente **Conselheira Rose Neubauer**, o que coroou a ideia de Sistema Nacional foi a existência dos Planos Nacional, Estaduais e Municipais de Educação, com suas metas e distribuição de responsabilidades. Acredita que um arranjo entre os Estados e os diferentes Municípios precisa acontecer,

123	principalmente com relação à distribuição de recursos, que cria diferenças entre unidades
124	escolares estaduais e municipais na mesma cidade. O Brasil possui uma única proposta
125	curricular, a BNCC, o que garante, de maneira geral, um Sistema Nacional. Concorda com uma
126	legislação que descreva as formas de colaboração federativa, mas tem receio em efetivar um
127	sistema nacional. A Conselheira Marina Feldmann concorda com a Presidente e com a
128	Conselheira Karen Andrade que a BNCC é uma das dimensões que proporciona unicidade ao
129	país, e comenta sobre palestra que assistiu do Prof. Carlos Roberto Jamil Cury, em que ele
130	defende a elaboração da BNCC que garante princípios de um projeto de nação brasileira, pois
131	todos os lugares terão conhecimentos, princípios, conteúdos e valores que pertencem a nossa
132	brasilidade. A Presidente Conselheira Rose Neubauer acrescenta que a BNCC diz qual é o
133	projeto de cidadão que nós queremos, apontando que país pretendemos formar, pois a BNCC
134	não tem apenas conteúdos, contendo também princípios, pois a escola é o local de formação
135	de cidadania. Os Planos Nacionais de Educação, o FUNDEB e a BNCC são os elementos-chave
136	que apontam para um Sistema Nacional. Com a conclusão da pauta, a Presidente Conselheira
137	Rose Neubauer encaminha para a 7ª Sessão Conjunta de Câmaras, que receberá a convidada
138	da CEIFAI, Prof.ª Me. Sandra Cavaletti Toquetão, que pautará o Ensino Híbrido na Educação
139	Infantil. A Presidente Conselheira Rose Neubauer encerra a Sessão Plenária agradecendo a
140	presença e participação dos Conselheiros. A Ata foi lavrada por Mayra Regina Vidal e o
141	comprovante de participação na teleconferência será utilizado como lista de presença. São
142	Paulo, 27 de maio de 2021.

**Sessão realizada por teleconferência por meio da plataforma Microsoft Teams,
conforme Decreto Municipal nº 59.283, de 16/03/2020 (Artigo 12, Inciso I)**

SESSÃO DO CONSELHO PLENO

REUNIÃO DO DIA 27/05/2021

Horário: 14h

PRESENÇA DOS CONSELHEIROS

CONSELHEIROS TITULARES:

1. Cristina Margareth de Souza Cordeiro
2. Emília Maria Bezerra Cipriano Castro Sanches
3. Fátima Cristina Abrão
4. Karen Martins de Andrade
5. Maria Cecília Carlini Macedo Vaz
6. Marina Graziela Feldmann
7. Neide Cruz (NO EXERCÍCIO DA TITULARIDADE)
8. Sueli Aparecida de Paula Mondini (Vice-Presidente CME)
9. Teresa Roserley Neubauer da Silva (Presidente CME)

SUPLENTES:

Ata da 999ª Sessão Ordinária do Pleno – 27/05/2021

1. Fátima Aparecida Antonio
2. João Alberto Fiorini Filho
3. Luci Batista Costa Soares de Miranda
4. Maria Adélia Gonçalves Ruotolo
5. Silvana Lucena dos Santos Drago
6. Vera Lucia Wey

The screenshot shows a Microsoft Teams chat window. The left sidebar contains navigation icons for Activity, Chat, Teams, Tasks, Calendar, Calls, Files, and Apps. The main chat area is titled "Sessão do Pleno CME e Conjunta de ...". The chat history on the left lists several messages, including "Sessão do Pleno CME e Conjunta de ... 27/05", "Reunião com Servidoras - Orga... 27/05", "Sessão do Pleno CME - 20/05/2... 20/05", "Instruções para manutenção do... 18/05", "Sessão do Pleno CME - 13/05/2... 13/05", "Sessão do Pleno CME - 06/05/2... 06/05", "6ª SESSÃO DA CEI... 06/05", "TC 60/SME/2020 - EMPRESA SE... 05/05", "Sessão do Pleno CME - 29/04/2... 29/04", "Sessão do Pleno CME e Conjunta... 22/04", "Reunião sobre CACS FUNDEB 06/04", and "Sessão do Pleno CME - 18/03/2... 02/04". The main chat area displays a list of messages, including "Mayra Regina Vidal ingressou na reunião.", "Mayra Regina Vidal nomeou a reunião como Sessão do Pleno CME e Conjunta de Câmaras - 27/05/2021 - 14h00-18h00.", "Teresa Roserley Neubauer da Silva foi convidado para a reunião.", "Sueli Aparecida de Paula Mondini foi convidado para a reunião.", "Cristina Margareth de Souza Cordeiro foi convidado para a reunião.", "Emília Maria Bezerra Cipriano Castro Sanches foi convidado para a reunião.", "FATIMA CRISTINA ABRAO foi convidado para a reunião.", "Karen Martins de Andrade foi convidado para a reunião.", "MARIA CECILIA CARLINI MACEDO VAZ foi convidado para a reunião.", "Marina Graziela Feldmann foi convidado para a reunião.", "Neide Cruz foi convidado para a reunião.", "Fatima Aparecida Antonio foi convidado para a reunião.", "Joao Alberto Fiorini Filho foi convidado para a reunião.", "Luci Batista Costa Soares De Miranda foi convidado para a reunião.", "Lucimeire Cabral de Santana foi convidado para a reunião.", "MARIA ADELIA GONCALVES RUOTOLO foi convidado para a reunião.", "SILVANA LUCENA DOS SANTOS DRAGO foi convidado para a reunião.", "Vera Lucia Wey foi convidado para a reunião.", "IVANI FERREIRA MOURA VINHAIS foi convidado para a reunião.", "Lilian Maciel da Silva Parisi foi convidado para a reunião.", "Jacqueline Aparecida Maia Tripoli dos Santos foi convidado para a reunião.", and "Helena Singer (Convidado) e silvanadrage (Convidado) foram convidados para a reunião.".

The screenshot shows a Microsoft Teams chat window. The left sidebar contains navigation icons for Activity, Chat, Teams, Tasks, Calendar, Calls, Files, and Apps. The main chat area is titled "Sessão do Pleno CME e Conjunta de ...". The chat history on the left lists several messages, including "Sessão do Pleno CME e Conjunta de ... 27/05", "Reunião com Servidoras - Orga... 27/05", "Sessão do Pleno CME - 20/05/2... 20/05", "Instruções para manutenção do... 18/05", "Sessão do Pleno CME - 13/05/2... 13/05", "Sessão do Pleno CME - 06/05/2... 06/05", "6ª SESSÃO DA CEI... 06/05", "TC 60/SME/2020 - EMPRESA SE... 05/05", "Sessão do Pleno CME - 29/04/2... 29/04", "Sessão do Pleno CME e Conjunta... 22/04", "Reunião sobre CACS FUNDEB 06/04", and "Sessão do Pleno CME - 18/03/2... 02/04". The main chat area displays a list of messages, including "Reunião iniciada Ontem 13:04", "Maria Cecilia Carlini (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.", "Fiorini (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.", "Marina Graziela Feldmann (Externo) entrou temporariamente no bate-papo.", "Fiorini (Convidado) não tem mais acesso ao chat.", "Fiorini (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.", "Rose Neubauer (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.", "Cristina Cordeiro (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.", "Vera Lucia Wey (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.", "Vera Lucia Wey (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.", "Vera Lucia Wey (Convidado) não tem mais acesso ao chat.", "Fatima Antonio (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.", "Emília Maria Bezerra Cipriano Castro Sanches (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.", and "Silvana Drago (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.".

Ata da 999ª Sessão Ordinária do Pleno – 27/05/2021

Atividade Chat

Recentes

- Sessão do Pleno CME e Conjunt... 27/05
A gravação está pronta
- Reunião com Servidoras - Orga... 27/05
Você: https://smeprefeituraspgov.sharep...
- Sessão do Pleno CME - 20/05/2... 20/05
A gravação está pronta
- Instruções para manutenção do... 18/05
A gravação está pronta
- Sessão do Pleno CME - 13/05/2... 13/05
Silvana Drago (Convidado): Parabéns Emi...
- Sessão do Pleno CME - 06/05/2... 06/05
A gravação está pronta
- 6ª SESSÃO DA CEIFAI - 06/05/2... 06/05
Lilian Maciel da Silva Parisi: Compartilho...
- TC 60/SME/2020 - EMPRESA SE... 05/05
Andrea: Obrigada
- Sessão do Pleno CME - 29/04/2... 29/04
FATIMA CRISTINA ABRAO: Obrigada!
- Sessão do Pleno CME e Conjunt... 22/04
"Silvana Drago (Convidado): Peço descul...
- Reunião sobre CACS FUNDEB 06/04
Você: https://educacao.sme.prefeitura.sp...
- Sessão do Pleno CME - 18/03/2... 02/04
Sueli Aparecida de Paula Mondini: para s...

Sessão do Pleno CME e Conjunta de ... Chat Arquivos Anotações da Reunião Mais 1 + Entrar 22

999 Pauta Pleno 27.05.2021.doc 998 Sessao - 20-maio-2021 - At...

Fatima Antonio (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.
Emilia Maria Bezerra Cipriano Castro Sanches (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.
Silvana Drago (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.
Fiorini (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
Fiorini (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.

FATIMA CRISTINA ABRAO Ontem 14:07
Cristina, precisa vestir o uniforme do Santos para a homenagem

Maria Cecilia Carlini (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.
Maria Cecilia Carlini (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
Fiorini (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
SANDRA CAVALETTI TOQUETAO (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.
Fiorini (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.
Fiorini (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
Fiorini (Convidado) entrou temporariamente no bate-papo.
Rose Neubauer (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
Maria Cecilia Carlini (Convidado) não tem mais acesso ao chat.

Digite uma nova mensagem

60% 08:34 28/05/2021

Atividade Chat

Recentes

- Sessão do Pleno CME e Conjunt... 27/05
A gravação está pronta
- Reunião com Servidoras - Orga... 27/05
Você: https://smeprefeituraspgov.sharep...
- Sessão do Pleno CME - 20/05/2... 20/05
A gravação está pronta
- Instruções para manutenção do... 18/05
A gravação está pronta
- Sessão do Pleno CME - 13/05/2... 13/05
Silvana Drago (Convidado): Parabéns Emi...
- Sessão do Pleno CME - 06/05/2... 06/05
A gravação está pronta
- 6ª SESSÃO DA CEIFAI - 06/05/2... 06/05
Lilian Maciel da Silva Parisi: Compartilho...
- TC 60/SME/2020 - EMPRESA SE... 05/05
Andrea: Obrigada
- Sessão do Pleno CME - 29/04/2... 29/04
FATIMA CRISTINA ABRAO: Obrigada!
- Sessão do Pleno CME e Conjunt... 22/04
"Silvana Drago (Convidado): Peço descul...
- Reunião sobre CACS FUNDEB 06/04
Você: https://educacao.sme.prefeitura.sp...
- Sessão do Pleno CME - 18/03/2... 02/04
Sueli Aparecida de Paula Mondini: para s...

Sessão do Pleno CME e Conjunta de ... Chat Arquivos Anotações da Reunião Mais 1 + Entrar 22

Maria Cecilia Carlini (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
Fiorini (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
"Vera Lucia Wey" (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
Fatima Antonio (Convidado) não tem mais acesso ao chat.

Reunião encerrada 5h Ontem 18:04

Reunião Baixar (expira em 19 day...)

Relatório de presença
Clique aqui para baixar o relatório de presença

Silvana Drago (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
SANDRA CAVALETTI TOQUETAO (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
Marina Graziela Feldmann (Externo) não tem mais acesso ao chat.
Emilia Maria Bezerra Cipriano Castro Sanches (Convidado) não tem mais acesso ao chat.
Cristina Cordeiro (Convidado) não tem mais acesso ao chat.

Reunião encerrada 16s Ontem 18:05

Digite uma nova mensagem

60% 08:35 28/05/2021

Ata da 999ª Sessão Ordinária do Pleno – 27/05/2021



Ata da 999ª Sessão Ordinária do Pleno – 27/05/2021

