

RELATÓRIO ANUAL DE ATIVIDADES CACS-FUNDEB 2023

I – Introdução

O Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (FUNDEB), instituído pela Lei Federal nº 14.113, de 25/12/2020, é a principal fonte de financiamento da educação básica do país e atua como um mecanismo de distribuição de recursos. Esses recursos são provenientes de impostos e transferências dos estados, Distrito Federal e municípios, destinados ao financiamento de ações de manutenção e desenvolvimento do ensino, ou seja, para o pagamento de despesas com:

- Remuneração e aperfeiçoamento do pessoal docente e demais profissionais da educação;
- Aquisição, manutenção, construção e conservação de instalações e equipamentos necessários ao ensino;
- Uso e manutenção de bens e serviços vinculados ao ensino;
- Levantamentos estatísticos, estudos e pesquisas visando, principalmente, ao aprimoramento da qualidade e à expansão do ensino;
- Realização de atividades-meio necessárias ao funcionamento dos sistemas de ensino;
- Concessão de bolsas de estudo a alunos de escolas públicas e privadas;
- Aquisição de material didático-escolar e manutenção de programas de transporte escolar.

O Conselho de Acompanhamento e Controle Social do FUNDEB (CACS-FUNDEB), instituído pelos artigos 33 e 34 da Lei Federal nº 14.113, de 25/12/2020, é um colegiado que tem como função principal acompanhar e controlar a distribuição, a transferência e a aplicação dos recursos do Fundo. O Conselho não é uma unidade administrativa do governo. Assim, sua ação deve ser independente e, ao mesmo tempo, harmônica com os órgãos da administração pública local.

São atribuições do CACS-FUNDEB:

- Acompanhar e controlar a distribuição, a transferência e a aplicação dos recursos do FUNDEB;
- Supervisionar a elaboração da proposta orçamentária anual, no âmbito de suas respectivas esferas governamentais de atuação;
- Supervisionar a realização do Censo Escolar anual;
- Instruir, com parecer, as prestações de contas a serem apresentadas ao respectivo Tribunal de Contas;
- Acompanhar e controlar a execução dos recursos federais transferidos à conta do Programa Nacional de Apoio ao Transporte Escolar e todos os recursos transferidos ao Município através de convênios e repasses automáticos que exigirem tal controle.

Outras legislações acrescentaram atribuições ao CACS-FUNDEB, como a Lei nº 12.487, de 15/09/2011, que trata da transferência e aplicação dos recursos repassados à conta do plano especial de recuperação da rede física escolar pública; a Lei nº 12.499, de 29/09/2011, sobre o acompanhamento da transferência de recursos repassados pela União para manutenção de novos estabelecimentos públicos de educação infantil; a Lei nº 12.695, de 25/07/2012, que dispõe sobre transferência e aplicação dos recursos repassados para a execução das ações do Plano de Ações Articuladas (PAR), acompanhar a aplicação dos recursos federais transferidos à conta do Programa Nacional de Apoio ao Transporte do Escolar (PNATE) e do Programa de Apoio aos Sistemas de Ensino para Atendimento à Educação de Jovens e Adultos (PEJA) e, ainda, receber e analisar as prestações de contas referentes a esses programas, com a formulação de pareceres conclusivos acerca da aplicação desses recursos e o encaminhamento deles ao FNDE.

No município de São Paulo, o CACS-FUNDEB foi reestruturado pela Lei Municipal nº 17.555, de 22/03/2021, com Regimento Interno publicado no Comunicado SME nº 716, de 21/05/2021.

II – Calendário e pauta das reuniões ordinárias

O Calendário das sessões ordinárias do CACS-FUNDEB de 2023 foi divulgado no Comunicado SME nº 290, de 03 de março de 2023, publicado no DOC de 06/03/2023, página 48:

Data	Pauta
14/02	Sessão de Posse e Eleição mandato 2023-2026
24/02	Relatório Anual de Acompanhamento e Prestação de Contas 2022
13/03	Eleição de Primeiro Secretário e Calendário de Atividades 2023
10/04	Análise da Prestação de Contas do 1º Bimestre 2023
08/05	Censo Escolar
12/06	Análise da Prestação de Contas do 2º Bimestre 2023
03/07	Relatório de Atividades do 1º Semestre de 2023 e Plano de Ações Articuladas - PAR
14/08	Análise da Prestação de Contas do 3º Bimestre 2023
11/09	Outros Programas Federais
09/10	Análise da Prestação de Contas do 4º Bimestre 2023
13/11	Organização de Seminário
11/12	Análise da Prestação de Contas do 5º Bimestre 2023, Relatório Anual de Atividades 2023 e Calendário 2024

As sessões são realizadas por videoconferência, através da plataforma *Microsoft Teams*, e são abertas para participação dos munícipes como ouvintes.

III – Síntese das atividades realizadas

➤ **21ª Sessão Ordinária – 14 de fevereiro de 2023**

- Cerimônia de Posse dos Conselheiros designados pela Portaria SGM nº 10, de 20/01/2023;
- Apresentação sobre o que é o FUNDEB;
- Eleição de Presidente, Vice-Presidente, 1º e 2º Secretários;
- Elaboração e aprovação do Calendário das Sessões Ordinárias CACS-FUNDEB 2023.

➤ **22ª Sessão Ordinária – 24 de fevereiro de 2023**

- Elaboração, discussão e aprovação do Relatório de Acompanhamento da Prestação de Contas Anual de 2022, com base nos dados encaminhados pela Secretaria Municipal da Fazenda (SF) e Secretaria Municipal de Educação (SME), encaminhado posteriormente para o Tribunal de Contas do Município de São Paulo (TCM-SP) através do Processo SEI 6016.2023/0018698-6, e para a SF e SME através do Processo SEI 6016.2023/0018712-5.

➤ **23ª Sessão Ordinária – 13 de março de 2023**

- Planejamento das atividades do CACS-FUNDEB para 2023, com elaboração de calendário para discussões abarcando as principais temáticas necessárias;
- Instituição de Grupos de Trabalho (GTs) a fim de redistribuir entre os Conselheiros as temáticas de acompanhamento do Conselho, sendo: 1) Análise da Prestação de Contas, 2) Censo Escolar, 3) Outros Programas, e 4) Seminário novembro/2023;
- Estudo do Regimento Interno do CACS-FUNDEB do município de São Paulo, publicado no Comunicado SME nº 716, de 21/05/2021.

➤ **24ª Sessão Ordinária – 10 de abril de 2023**

- Análise e aprovação da Prestação de Contas do Primeiro Bimestre de 2023, a partir da apresentação do Grupo de Trabalho responsável. Toda documentação relativa à análise e aprovação foi anexada ao Processo SEI 6016.2023/0010223-5.

➤ **25ª Sessão Ordinária – 08 de maio de 2023**

- Avaliação do “Curso de Formação CACS-FUNDEB”, ofertado pela Escola Superior de Gestão e Contas Públicas do Tribunal de Contas do Município de São Paulo (TCM-SP);
- Estudo do Manual de Orientação do Novo FUNDEB, elaborado pelo FNDE e MEC;
- Apresentação do servidor da SME/COTIC Wellington Moura, coordenador do Censo Escolar, articulação feita pelo Grupo de Trabalho responsável pelo tema. A discussão versou sobre o cronograma de atividades do Censo Escolar da Educação Básica 2023, pesquisa que levanta dados sobre escolas, professores, gestores, turmas e alunos de todas as etapas da educação básica, dados que serão utilizados para a formulação, monitoramento e avaliação de políticas públicas e para definição de programas e de critérios para atuação do MEC junto às escolas, aos estados e aos municípios. Tratou da data referência para declaração de dados, documentos comprobatórios dos dados declarados, responsabilidades dos gestores das redes de ensino quanto ao acompanhamento e controle do processo de coleta de dados, prazos, como ocorreu o processo de coleta em 2022 na rede municipal de Educação de São Paulo através de migração do sistema próprio (EOL), quais os itens migrados, como o cidadão pode consultar os dados migrados e análise de dados de 2022.

➤ **26ª Sessão Ordinária – 12 de junho de 2023**

- Análise e aprovação, com ressalvas, da Prestação de Contas do Segundo Bimestre de 2023, a partir da apresentação do Grupo de Trabalho responsável. Toda documentação relativa à análise e aprovação foi anexada ao Processo SEI 6016.2023/0010223-5, com questionamento à Secretaria da Fazenda pedindo o detalhamento sobre os Restos a Pagar e execução dos 10% dos recursos do exercício 2022 no primeiro quadrimestre de 2023.

➤ **27ª Sessão Ordinária – 03 de julho de 2023**

- Elaboração e aprovação do Relatório de Atividades CACS-FUNDEB referente o 1º Semestre de 2023.

- Apresentação do Conselheiro José Roberto de Campos Lima sobre o Plano de Ações Articuladas – PAR, estratégia de assistência técnica e financeira que consiste em oferecer aos entes federados um instrumento de diagnóstico, planejamento e gestão de política educacional, e está em seu quarto ciclo (2021-2024).

➤ **28ª Sessão Ordinária – 10 de agosto de 2023**

- Análise e aprovação, sem ressalvas, da Prestação de Contas do Terceiro Bimestre de 2023, a partir da apresentação do Grupo de Trabalho responsável. Toda documentação relativa à análise e aprovação foi anexada ao Processo SEI 6016.2023/0010223-5.

➤ **29ª Sessão Ordinária – 11 de setembro de 2023**

- Apresentação dos Conselheiros Emilio Celso de Oliveira e José Roberto de Campos Lima sobre os Outros Programas Federais acompanhados pelo CACS-FUNDEB, tais como a aplicação dos recursos federais transferidos à conta do Programa Nacional de Apoio ao Transporte Escolar (PNATE) e do Programa de Apoio aos Sistemas de Ensino para Atendimento à Educação de Jovens e Adultos (PEJA). O CACS-FUNDEB recebe e analisa as prestações de contas referentes a esses programas, com a formulação de pareceres conclusivos acerca da aplicação dos recursos e o encaminhamento deles ao FNDE. O CACS supervisiona ainda o Censo Escolar anual e a elaboração da proposta orçamentária anual. O Censo Escolar influencia: Programa do Livro, PDDE – Programa Dinheiro Direto na Escola, Compromisso Nacional Criança Alfabetizada, Programa Escola de Tempo Integral, Programa Escola e Família, Programa Sala de Recursos Multifuncionais, Programa Educação Conectada e VAAR. Os Conselheiros Emilio e José Roberto detalharam cada um dos programas, a que se destinam, explicando como deve ocorrer a utilização dos recursos e sua prestação de contas.

➤ **30ª Sessão Ordinária – 09 de outubro de 2023**

- Análise e aprovação, sem ressalvas, da Prestação de Contas do Quarto Bimestre de 2023, a partir da apresentação do Grupo de Trabalho responsável. Toda documentação relativa à análise e aprovação foi anexada ao Processo SEI 6016.2023/0010223-5.

➤ **31ª Sessão Ordinária – 13 de novembro de 2023**

- Organização dos Seminários com título provisório *“ICMS Educacional, VAAR e condicionalidades para repasses via FUNDEB”*, com primeiro seminário interno para formação dos Conselheiros previsto para março de 2024, e na sequência um seminário para o público externo com participação de representantes da comunidade escolar, previsto para maio de 2024.

➤ **32ª Sessão Ordinária – 11 de dezembro de 2023**

- Análise e aprovação, sem ressalvas, da Prestação de Contas do Quinto Bimestre de 2023, a partir da apresentação do Grupo de Trabalho responsável. Toda documentação relativa à análise e aprovação foi anexada ao Processo SEI 6016.2023/0010223-5.

- Análise e aprovação do Calendário CACS-FUNDEB 2024.

- Elaboração e aprovação do Relatório Anual de Atividades do CACS-FUNDEB 2023.

Além das Sessões Ordinárias, a SME articulou junto à Escola Superior de Gestão e Contas Públicas do Tribunal de Contas do Município de São Paulo (TCM-SP) o *“Curso de Formação CACS-FUNDEB”*, formação que ocorreu por videoconferência entre os dias 23 de março e 13 de abril de 2023, com dois módulos: Módulo 1 – panorama geral sobre financiamento da educação no Brasil, introdução à política de fundos na Educação, e o Novo FUNDEB EC 108/2020 e a Lei Federal nº 14.113/2020; Módulo 2 – orçamento público e vinculação de recursos. O curso contou com 8 horas de formação, e participação de cerca de um terço dos Conselheiros empossados em fevereiro de 2023.

IV – Considerações Finais

Evidencia-se, no presente relatório, que o CACS-FUNDEB está ativo e em dia com as análises das de prestação de contas.

Dentre as ações realizadas pelo Colegiado no ano de 2023, estão:

- a) Reuniões com caráter formativo para atualização constante dos Conselheiros;
- b) Acompanhamento bimestral das prestações de contas da Secretaria Municipal de Educação (SME) junto ao SIOPE/MAVS;
- c) Monitoramento do Censo Escolar para garantir a exatidão dos registros, considerando que esses dados são utilizados para o cálculo do valor a ser repassado ao Município de São Paulo;
- d) Atualização mensal da página do CACS-FUNDEB no portal da Secretaria Municipal de Educação de São Paulo;
- e) Mobilização dos Conselheiros para atuarem junto aos Grupos de Trabalho;
- f) Início da organização de seminário para 2024, a fim de mobilizar as escolas quanto ao financiamento da Educação.